

Datum: 18.6.2018

ČLANOM ODBORA ZA GOSPODARSTVO, KMETIJSTVO IN TURIZEM

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE BOROVNICA**

ZADEVA: **Osnutek Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica**

PRAVNA PODLAGA: Statut Občine Borovnica (Ur. l. RS, št. 67/16)
ZLS - Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1 in 30/18)
ZGJS - Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)
ZVO-1 - Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg)
ZCes-1 - Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18)
EZ-1 - Energetski zakon (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15)
ZPPDej - Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16)
ZZZiv - Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg)

NAMEN: Obravnava in sprejem

POROČEVALEC: mag. Jernej Nučič, direktor OU
Bojan Čebela, župan

I. OBRAZLOŽITEV:

Ocena stanja in cilji

Občinski svet Občine Borovnica je 19.12.1996 sprejel Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica (Naš časopis, 229/97). Od takrat je na vseh obravnavanih področjih odloka

prišlo do sprememb in delno drugačnega urejanja področij, zato je potrebno povsem novelirati Odlok o gospodarskih javnih službah. V odloku tudi ni bilo delitve med obvezne in izbirne gospodarske javne službe.

V osnutku novega odloka so vključena priporočila nadzornega odbora, notranje revizije in ministrstva za lokalno samoupravo. Potrebno je uskladiti pravno ureditev GJS z dejanskim stanjem.

Področja iz odloka obravnava več zakonov in sicer:

ZLS - Zakon o lokalni samoupravi

ZGJS - Zakon o gospodarskih javnih službah

ZVO-1 - Zakon o varstvu okolja

ZCes-1 - Zakon o cestah

EZ-1 - Energetski zakon

ZPPDej - Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti

ZZZiv - Zakon o zaščiti živali

Ocena finančnih posledic

Sprejem Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica za proračun Občine Borovnica nima finančnih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV:

Na podlagi 2., 3., 4., 6., 7. in 14. člena ZGJS - Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 21., 29., 61. in 62. člena ZLS - Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 – odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), 149. člena ZVO-1 - Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg), 16. člena ZCes-1 - Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18), 285. člena EZ-1 - Energetski zakon (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15), 3. člena ZPPDej - Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16), 27. člena ZZZiv - Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg) in 8. člena Statuta Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 67/17) je Občinski svet Občine Borovnica na svoji __. redni seji dne ____ sprejel

Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica

1. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina odloka)

Ta odlok določa vrsto, način in obliko zagotavljanja lokalnih gospodarskih javnih služb v Občini Borovnica.

2. člen (namen zagotavljanja gospodarskih javnih služb))

Z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, opredeljenimi v tem odloku, se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Občina Borovnica zaradi zadovoljevanja lokalnih javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

2. VRSTE IN NAČIN OPRAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

3. člen

(vrste lokalnih gospodarskih javnih služb)

Kot lokalne gospodarske javne službe se opravljajo dejavnosti, ki so s področnimi zakoni določene kot obvezne lokalne gospodarske javne službe in tiste dejavnosti, ki so kot izbirne lokalne gospodarske javne službe določene s tem odlokom.

4. člen

(obvezne lokalne gospodarske javne službe)

(1) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se na območju Občine Borovnica opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
6. urejanje in čiščenje javnih površin,
7. redno vzdrževanje občinskih cest,
8. pogrebna dejavnost,
9. pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali,

(2) Če tako določa zakon, se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku.

5. člen

(izbirne lokalne gospodarske javne službe)

Kot izbirne lokalne gospodarske javne službe se na območju Občine Borovnica opravljajo naslednje dejavnosti:

1. oskrba s toplotno energijo,
2. upravljanje in vzdrževanje otroških in športnih javnih igrišč,
3. pokopališka dejavnost.

6. člen

(območje opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Lokalne gospodarske javne službe iz 4. in 5. člena tega odloka se opravljajo na celotnem območju Občine Borovnica, če s tem odlokom ali odlokom iz 8. člena za posamezno lokalno gospodarsko javno službo ni drugače določeno.

7. člen

(uporaba javnih dobrin)

(1) Javne dobrine, ki se zagotavljajo z lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, so pod enakimi pogoji, določenimi z zakonom ali odlokom občine, dostopne vsakomur.

(2) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z obveznimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami je za uporabnike obvezna, razen, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere določa drugače.

(3) Uporaba javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izbirnimi lokalnimi gospodarskimi javnimi službami, za uporabnike ni obvezna, razen, če zakon ali na njegovi podlagi izdan predpis za posamezne primere določa drugače.

8. člen

(način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb)

Opravljanje posamezne ali več lokalnih gospodarskih javnih služb občina uredi s posamičnimi odloki, v katerih podrobneje določi:

1. organizacijsko in prostorsko zasnovo njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev,
2. vrsto in obseg javnih dobrin ter njihovo prostorsko razporeditev,
3. pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
4. pravice in obveznosti uporabnikov,
5. vire financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja,
6. vrsto in obseg objektov in naprav, ki so potrebni za izvajanje gospodarske javne službe in so v lasti občine ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga ta uživa,
7. druge elemente, ki so potrebni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

3. OBLIKE ZAGOTAVLJANJA GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

9. člen

(oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb)

Občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe skladno s prejšnjim členom v naslednjih oblikah:

- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij,
- v režijskem obratu, oziroma neposredno v okviru občinske uprave.

10. člen

(javno podjetje)

(1) Javno podjetje ustanovi občina kot podjetje v lasti ene ali več lokalnih skupnosti.

(2) Ustanovitev javnega podjetja, razmerja v javnem podjetju in njegovo delovanje ter druge zadeve v zvezi z javnim podjetjem se opredelijo s posebnim odlokom.

(3) Ustanoviteljske pravice v javnem podjetju izvršuje organ, določen z zakonom, oziroma z odlokom o ustanovitvi.

(4) Občina opravlja v javnem podjetju obvezne lokalne gospodarske javne službe iz 1., 2., 3. in 7. točke prvega odstavka 4. člena.

11. člen

(koncesija)

(1) Za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe lahko občina podeli koncesijo pravni ali fizični osebi, ki je registrirana in izpolnjuje pogoje za opravljanje lokalne gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije.

- (2) Koncesija za opravljanje posamezne lokalne gospodarske javne službe se podeli na podlagi koncesijskega akta.
- (3) Občina lahko podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe za celotno območje občine ali za njen del.
- (4) Več občin lahko za izvajanje javnih služb podeli skupno koncesijo.
- (5) Za pridobivanje koncesionarjev, koncesijsko pogodbo, prenehanje koncesijskega razmerja, prenos koncesije, obvezno koncesijo, višjo silo, odgovornost koncesionarja za ravnanja zaposlenih, odgovornost koncedenta za ravnanje koncesionarja in druga vprašanj v zvezi s koncesijskimi razmerji se uporabljajo določila zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.
- (6) Občina podeli koncesijo za opravljanje lokalne gospodarske javne službe iz 4., 5. in 8. točke prvega odstavka 4. člena ter 1. točke 5. člena tega odloka.

12. člen
(javni razpis in izbira koncesionarja)

- (1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa, razen če ni v zakonu drugače določeno.
- (2) O izbiri koncesionarja odloči občinska uprava z upravno odločbo.
- (3) O pritožbi zoper odločbo občinske uprave odloča župan občine.
- (4) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene v imenu občine župan.

13. člen
(režijski obrat oziroma neposredno v okviru občinske uprave)

- (1) Režijski obrat se ustanovi za izvajanje katerekoli lokalne gospodarske javne službe, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo.
- (2) Režijski obrat ni pravna oseba in se organizira kot nesamostojen ali kot samostojen režijski obrat po predpisih, ki urejajo upravo oziroma službe lokalnih skupnosti.
- (3) Režijski obrat se organizira kot notranja organizacijska enota občinske uprave oziroma službe občine. Organizacijo in področje režijskega obrata določi občinski svet v okviru organizacije in delovnega področja občinske uprave na predlog župana.
- (4) Ne glede na zgornje določbe tega člena, lahko občinska uprava izvaja gospodarsko javno službo tudi neposredno v okviru občinske uprave.

4. STROKOVNOTEHNIČNE IN RAZVOJNE NALOGE

14. člen
(način izvajanja)

Strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb v občini opravlja občinska uprava.

15. člen
(vrste nalog)

- (1) Strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju lokalnih gospodarskih javnih služb so naloge, ki se nanašajo zlasti na:
 - razvoj, načrtovanje in pospeševanje lokalnih gospodarskih javnih služb,
 - investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb ter vzpostavitev in vodenje informacijske baze za potrebe lokalnih gospodarskih javnih služb,

- postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij,
- postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev
- strokovni nadzor nad izvajalci lokalnih gospodarskih javnih služb,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi z javnimi razpisi za izbiro izvajalcev za koncesionirane lokalne gospodarske javne službe ter drugih postopkov razpisov in izbire izvajalcev skladno z zakonodajo,
- strokovne, tehnične in organizacijske naloge v zvezi s financiranjem lokalnih gospodarskih javnih služb,
- določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb,
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave lokalnih gospodarskih javnih služb, če ni to kot javno pooblastilo preneseno na izvajalce lokalnih gospodarskih javnih služb.

5. VARSTVO UPORABNIKOV JAVNIH DOBRIN

16. člen (varstvo uporabnikov)

Za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občinski svet Občine Borovnica lahko ustanovi telo za varstvo uporabnikov javnih dobrin Občine Borovnica. Sestavo, delovno področje in pristojnosti telesa določi Občinski svet Občine Borovnice s posebnim aktom o ustanovitvi.

6. FINANCIRANJE LOKALNIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB

17. člen (načini financiranja)

Lokalne gospodarske javne službe se financirajo:

- s ceno javnih dobrin,
- iz proračunskih sredstev,
- z drugimi viri v skladu s predpisi.

18. člen (cena proizvoda ali storitve)

(1) Za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo uporabniki ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.

(2) Cene se oblikujejo ali določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok občine v skladu z zakonom.

(3) Cene se lahko določijo diferencirano po kategoriji uporabnikov in količini porabljenih ali nujenih javnih dobrin ter rednosti njihove uporabe.

19. člen (proračunsko financiranje)

Iz sredstev proračuna se financirajo lokalne gospodarske javne službe, s katerimi se zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

7. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

20. člen (uskladitev)

Do uskladitve in uveljavitve predpisov v skladu z 8. členom tega odloka, ostanejo v veljavi odloki, sprejeti na podlagi Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica (Naš časopis, 229/97).

21. člen (prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica (Naš časopis, 229/97).

22. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: _____
Borovnica, dne _____

Župan
Občine Borovnica

Bojan Čebela

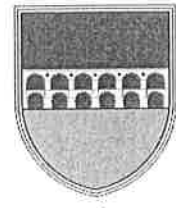
III. PREDLOG SKLEPA:

Članom Občinskega sveta se predlaga, da sprejmejo naslednji sklep

Občinski svet Občine Borovnica sprejme osnutek Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica v predlaganem besedilu in ga posreduje v 30 dnevno javno obravnavo.

ŽUPAN
Bojan Čebela





Datum: 26.6.2018

**ŽUPANU OBČINE BOROVNICA
OBČINSKEMU SVETU OBČINE BOROVNICA**

ZADEVA: Sklep o osnutku Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica

Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem je na svoji 29. seji dne 21.6.2018 obravnaval osnutek Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica in po razpravi sprejel sklep, ki ga posreduje županu in Občinskemu svetu Občine Borovnica (na podlagi 3. točke 57. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Borovnica, Ur. l. RS, št. 56/2017) kot

MNENJE: Odbor predlaga Občinskemu svetu Občine Borovnica, da sprejme osnutek Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Borovnica v predlaganem besedilu in ga posreduje v 30 dnevno javno obravnavo

Predsednica odbora
Marija Čepon, l.r.

