



Številka: 06244-11/2020/27 22020
Datum: 16. 11. 2020

23.11.2020
007-0010/2020-1

OBČINSKI SVET
OBČINA BOROVNICA
PAPLERJEVA 22

1353 BOROVNICA

ZADEVA: PRIPOROČILO K USKLADITVI ODLOKA O USTANOVITVI IN ORGANIZIRANJU JAVNEGA PODJETJA KOMUNALNO PODJETJE VRHNIKA, D.O.O. S 27. ČLENOM ZAKONA O INTEGRITETI IN PREPREČEVANJU KORUPCIJE

Spoštovani,

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) je dne 4. 6. 2020 prejela prijavo glede neskladnosti Odloka o ustanovitvi in organiziranju Javnega Komunalnega podjetja Vrhnika, d.o.o. (v nadaljevanju: Odlok) z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZIntPK). Odlok v 24. členu določa, da je skupščina najvišji organ upravljanja javnega podjetja, v 25. členu pa določa, da člane skupščine predstavljajo župani občin ustanoviteljic, torej Občine Vrhnika, Občine Borovnica in Občine Log - Dragomer. Predsednik skupščine pa je župan Občine Vrhnika.

ZIntPK v prvem odstavku 27. člena določa, da poklicni funkcionar¹ ne sme biti član oziroma opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah.

Navedena prepoved članstva oziroma dejavnosti v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja v naštetih subjektih je absolutna in je ni mogoče preseči z nobenim pravnim sredstvom ali institutom, kar pomeni, da tudi komisija poklicnemu funkcionarju ne more izdati dovoljenja za zastopanje določenega subjekta ali za članstvo v organu upravljanja ali nadzora tega subjekta.

Po oceni Komisije organi upravljanja niso skupni organi, ki jih občine ustanovijo skladno z 61. členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju: ZLS). Ti organi so primarno in izključno namenjeni izvrševanju pravic ustanoviteljev posameznega subjekta, torej izvršujejo le ustanoviteljske pravice.

¹ Funkcionarji so poslanci državnega zbora, člani državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, sodniki ustavnega sodišča, sodniki, državni tožilci, funkcionarji v drugih državnih organih in samoupravnih lokalnih skupnostih (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti), poslanci iz Republike Slovenije v Evropskem parlamentu, kjer njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z akti Evropskega parlamenta in drugi funkcionarji iz Slovenije v evropskih institucijah in drugih mednarodnih institucijah, generalni sekretar vlade, bivši funkcionarji, dokler prejemajo nadomestilo plače v skladu z zakonom, ter funkcionarji Banke Slovenije, če njihove pravice in obveznosti niso drugače urejene z zakonom, ki ureja Banko Slovenije in drugimi predpisi, ki obvezujejo Banko Slovenije (6. točka 4. člena ZIntPK).

Po oceni Komisije organi upravljanja skladno z ZIntPK niso skupščina, občni zbor, skupni organ (ustanovljen skladno z 61. členom ZLS) in podobni organi, ki so primarno in izključno namenjeni izvrševanju pravic ustanoviteljev posameznega subjekta. Ob tem pa posebej opozarjamo, da določb ZIntPK o prepovedi članstva in dejavnosti ni mogoče, niti dovoljeno obiti s prenosom upravljavskih in nadzorstvenih upravičenj na skupščino, skupni organ, občni zbor ipd. posameznega subjekta. Če ima skupščina ali drug po naravi ustanoviteljski organ tudi upravljavske ali nadzorne pristojnosti, jo je po ZIntPK treba šteti (tudi) za organ upravljanja oziroma nadzorni organ. Potrebno je izhajati iz konkretnih upravičenj posameznega organa.

Komisija je ugotovila, da v konkretnem primeru 25. člen Odloka o ustanovitvi in organiziranju Javnega Komunalnega podjetja Vrhnika, d.o.o., ki določa, da člane skupščine predstavljajo župani občin ustanoviteljic, na podlagi 24. člena Odloka pa je skupščina najvišji organ upravljanja javnega podjetja, ni v skladu s 27. členom ZIntPK, ki določa, da poklicni funkcionar (torej župani predmetnih občin) ne sme biti član oziroma dejavnosti upravljanja v gospodarskih družbah.

Odlok v 3. členu določa, da občinski sveti občin ustanoviteljic sprejemajo odlok o ustanovitvi javnega podjetja ter spremembe in dopolnitve odloka. Zato vam kot pristojnemu organu pošiljamo priporočilo za uskladitev Odloka z ZIntPK.

Komisija predlaga, naj občinski sveti občin ustanoviteljic Javnega podjetja Komunalno podjetje Vrhnika spremenijo Odlok o ustanovitvi in organiziranju Javnega Komunalnega podjetja Vrhnika, d.o.o. tako, da bo v skladu z zakonom, predvsem v skladu s 27. členom ZIntPK.

V primeru dodatnih vprašanj, smo dosegljivi tudi preko telefonske številke 01/400 57 10.

S spoštovanjem,

Pripravila:
mag. Martina Josić
NADZORNICA ZA OMEJEVANJE KORUPCIJE


Simon Savski
NAMESTNIK PREDSEDNIKA

Vročiti po ZUP:
- naslovníku

V vednost:
- Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana