

GRADIVO K TOČKI 9

SPREMEMBA PRAVILNIKA O ORGANIZIRANJU ŠOLSKIH PREVOZOV V OBČINI BOROVNICA

Občina BorovnicaPaplerjeva 22, 1353 Borovnica, tel.: 01 7507-460, faks: 01 7507-461, e-mail: obcina@borovnica.si**OBČINSKI SVET**

Številka: 007-0006/2018
Datum: 23.6.2021

**OBČINSKI SVET
OBČINE BOROVNICA**

ZADEVA:	Sprejem Pravilnika o spremembi Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica
NAMEN:	Obravnavana in sprejem
PRAVNA PODLAGA:	Zakon o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-L) Statut Občine Borovnica (Ur. list RS št. 67/16) Pravilnik o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica (Ur. list RS št. 66/2018)
PREDLAGATELJ:	Bojan Čebela, Župan Občine Borovnica
GRADIVO PRIPRAVIL:	Matjaž Žbogar, višji svetovalec
MATIČNO TELO:	Odbor za družbene dejavnosti
POROČEVALEC:	Matjaž Žbogar, višji svetovalec
PREDLOG SKLEPA	Občina Borovnica sprejme Pravilnik o spremembi Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica

Obrazložitev:**1. Uvod**

Zakon o osnovni šoli (ZOsn) v 56. členu določa, da so do brezplačnega prevoza upravičeni učenci, katerih prebivališče je več kot štiri kilometre oddaljeno od osnovne šole oziroma če pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca v šolo. Podrobnejša ureditev tega področja je prepuščena lokalnim skupnostim. Občina Borovnica je 27. 9. 2018 sprejela Pravilnik o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica, ki je to področje podrobno uredil.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami omenjenega pravilnika se:

1. odpravlja nepravilnost, ki jo je ugotovil Nadzorni odbor Občine Borovnica v končnem poročilu o opravljenem nadzoru z dne 9. 12. 2019 ter

2. natančneje ureja postopek ugotavljanja pravice učencev do brezplačnega prevoza oziroma prevoza z doplačilom.

2. Ocena stanja in cilji

Občina Borovnica je 27. 9. 2018 sprejela pravilnik o organiziranju šolskih prevozov, ki je natančneje določil:

- način in postopke organiziranja šolskih prevozov,
- upravičence do šolskega prevoza in do povračila stroškov prevoza,
- postopek za uveljavljane pravice do povračila stroškov,
- določitev višine povračila stroškov in način izplačevanja sredstev ter
- nadzor.

Pravilnik je dal podlago, da šolski prevoz z doplačilom uporabljajo tudi učenci, ki so od šole oddaljeni več kot dva kilometra in niso upravičeni do brezplačnega prevoza, ker njihova varnost na poti v šolo ni ogrožena. Kljub temu določilo, OŠ sistema prevozov z doplačilom še ni vpeljala in je otrokom omogočala prevoz po utečenemu sistemu – vsi otroci, ki gravitirajo na določeno postajališče, so se lahko prijavi k brezplačnemu prevozu, preverjanja, ali je njihova pot v šolo nevarna, ni bilo.

Občinska uprava se je z OŠ dogovorila, da se sistem doplačil uvede s šolskim letom 2021/22, pri tem pa se je izkazalo, da v pravilniku nista dovolj dorečen način in pristojnost ugotavljanja upravičenosti do brezplačnega prevoza in prevoza z doplačilom ter način izvedbe prevoza z doplačilom.

Nadzorni odbor Občine Borovnica je v Končnem poročilu o opravljenem nadzoru »Pregled naročila, organiziranja in izvedbe prevoza šolskih otrok na območju Občine Borovnica v letih 2016, 2017 in 2018« priporočil:

- spremembo oziroma dopolnitev trenutno veljavnega Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica, saj slednji kljub določenemu v 1. členu, ne ureja vrste, načina, postopka ter cilja nadzora nad izvrševanjem pravilnika ter
- da bi Občina Borovnica občasno izvrševala nadzor nad upravičenostjo do prevozov.

S predlaganimi spremembami se alineja v 1. členu, ki določa, da pravilnik določa nadzor, črta. Nadzora nad izvajanjem pravilnika se v pravilniku samem ne more določiti, saj ima pristojnost nadzora nad zakonitostjo in pravilnostjo poslovanja občinske uprave in javnih zavodov (med njimi je osnovna šola) Nadzorni odbor, katerega delovanje je že podrobno urejeno v 35.-51. členu Statuta Občine Borovnica in v Poslovniku Nadzornega odbora Občine Borovnica, deloma pa ima pravice nadzora tudi Občinski svet.

Kljub črtanju te alineje, se z ostalimi spremembami uvaja večji nadzor nad določanjem upravičencev do brezplačnega prevoza in prevoza z doplačilom. Po trenutno veljavnem pravilniku je to v izključni pristojnosti OŠ, občina ima vpliv le na izbiro prevoznika (izbira ga sama z javnim naročilom in ga neposredno plačuje), določitev relacij in postajališč (preko sodelovanja v skupini za organiziranje šolskih prevozov) in določitev voznega reda (občina ga potrjuje). S predlaganimi spremembami bo skupina za organiziranje šolskih prevozov, v kateri so po en predstavnik šole, občinske uprave in SPVCP, dobila nalogo do 1. avgusta vsako leto določiti sezname upravičencev za brezplačen prevoz in prevoz z doplačilom. Skupina svojo odločitev sprejme na podlagi mnenja SPVCP o tem, katerim otrokom je varnost na poti v šolo ogrožena.

Dodatno je določena obveznost šole, da obvesti starše o (ne)upravičenosti do posamezne oblike prevoza in sklene pogodbe za prevoz z doplačilom.

Zaradi večje jasnosti se izrecno določi, da prevoz z doplačilom traja celo šolsko leto, obračuna se na dan prisotnosti učenca, ne glede na to, ali za prihod oz. odhod v šolo prevoz uporabi ali ne. Odjave in prijave sredi šolskega leta so mogoče, če obstajajo za to upravičeni razlogi.

S predlogom se kot upravičence do prevoza z doplačilom določa vse otroke, ki imajo prebivališče od šole oddaljeno več kot 1,5 kilometra namesto 2 kilometrov, ob pogoju, da je na relacijah dovolj prostih mest v vozilu. S tem se prevoz omogoči vsem otrokom, ki imajo kljub varni poti do šole pol ure in več hoje – v praksi to pomeni učencem iz vseh naselij, razen Borovnice in dela Laz (1-12, 24-30).

3. Obrazložitev sprememb členov

2. člen:

Črta se zadnja alineja 1. člena (nadzor), saj ni jasno, kaj je bilo z njo mišljeno in ker obstoječi postopki nadzora nad izvrševanjem pravilnika zadostujejo.

3. člen:

Skupini za organiziranje šolskih prevozov se dodaja naloga določati upravičence do brezplačnega prevoza in prevoza z doplačilom. Na ta način bo postopek bolj transparenten in bo imela občina, ki je plačnica prevozov, večji nadzor na določitev upravičencev.

4. člen:

OŠ se odvzame obveznost določiti upravičence do brezplačnega prevoza in prevoza z doplačilom. Namesto tega skupini za organiziranje šolskih prevozov posreduje zgolj sezname prijavljenih učencev.

Rok za oddajo seznamov se podaljša do 30. junija. Do 1. avgusta, ko ima skupina rok za določitev seznamov upravičencev, je dovolj časa, da mnenje o ogroženosti varnosti učencev poda SPVCP, kar je podlaga za odločitev skupine.

OŠ se doda obveznost obveščanja staršev o (ne)upravičenosti do vrste prevoza in obveznost sklenitve pogodb za prevoz z doplačilom.

5. člen:

Meja za upravičenost do prevoza z doplačilom se znižuje na 1,5 kilometra, s čimer ima več učencev možnost vključiti se v prevoz. Ker je prevoz z doplačilom omejen s kapacitetami prevoznika, se v primeru večjega povpraševanja da prednost mlajšim učencem in učencem, ki imajo prebivališče dlje od šole.

Zaradi lažje izvedbe, je otrok, ki se vozi s prevozom z doplačilom, vanj vključen za celo šolsko leto, plačuje se ne glede na dejanske vožnje, razen kadar otroka ni v šoli. V nasprotnem primeru, ko bi se prevoz obračunal glede na dejanske vožnje, bi bilo potrebno vzpostaviti sistem nadzora, kar bi bil večji organizacijski, finančni in kadrovski zalogaj, ki ga šola ne more zagotavljati.

4. Ocena finančnih posledic

Pravilnik daje podlago za obračun prevoza učencev, ki niso upravičeni do brezplačnega prevoza. Za znesek doplačil se zniža obveznost občine za plačilo jutranjega in

popoldanskega varstva učencev, kar ima pozitivne učinke na občinski proračun. Koliko otrok ne bo upravičenih do brezplačnega prevoza in bodo koristili prevoz z doplačilom, bo odvisno predvsem od mnenja SPVCP, na katerih poteh varnost otrok ni ogrožena.

Pripravil:
Matjaž Žbogar
Višje svetovalec

Bojan Čebela
Župan

Priloge:

- Pravilnik o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica
- Prikaz sprememb

MNENJE ODBORA

Odbor za družbene dejavnosti daje pozitivno mnenje k Pravilniku o spremembi Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica in predlaga občinskemu svetu, da ga sprejme.

(predlog sklepa)

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 15. člena Statuta Občine Borovnica (Uradni list RS, št. 67/16) je Občinski svet Občine Borovnica na ___ seji dne _____ sprejel

Pravilnik o spremembi Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica

1. člen

S tem pravilnikom se določajo spremembe in dopolnitve Pravilnika o organiziranju šolskih prevozov v Občini Borovnica (Uradni list RS, št. 66/18).

2. člen

V 1. členu se črta peta alineja.

3. člen

Drugi odstavek 5. člena se spremeni, tako da se glasi: »Skupina vsako leto najkasneje do 1. avgusta tekočega leta potrdi relacije in postajališča ter potrjuje upravičence za brezplačen prevoz in za prevoz z doplačilom.«

4. člen

Prvi odstavek 6. člena se spremeni, tako da se glasi: »Šola do 15. maja tekočega leta učencem razdeli obrazce za prijavo na prevoz. Na podlagi prejetih prijav šola pripravi sezname prijavljenih učencev in jih posreduje skupini za organiziranje šolskih prevozov najkasneje do 30. junija tekočega leta za obdobje naslednjega šolskega leta.«

Doda se tretji odstavek 6. člena, ki se glasi: »Šola obvesti starše o upravičenosti učenca do brezplačnega prevoza ali prevoza z doplačilom ter najkasneje do začetka šolskega leta s starši sklene pogodbe za upravičence do prevoza z doplačilom.«

5. člen

Prvi odstavek 8. člena se spremeni, tako da se glasi: »Učencu, ki na podlagi drugega člena tega pravilnika ni upravičen do brezplačnega organiziranega prevoza in je od matične šole oddaljen več kot 1,5 kilometra, se lahko omogoči organiziran prevoz z doplačilom na obstoječih relacijah, če to dopuščajo kapacitete obstoječih brezplačnih prevozov. Če je prijavljenih več otrok, kot je kapacitet, imajo prednost učenci nižjih razredov in učenci, katerih pot v šolo je daljša.«

Doda se tretji odstavek 8. člena, ki se glasi: »Otrok je vključen v prevoz z doplačilom za čas trajanja pouka za celotno šolsko leto, odjave so mogoče le z odstopno pisno izjavo, na kateri mora biti naveden upravičen razlog (prešolanje, sprememba prebivališča ipd.). Starši mesečno poravnajo svoje obveznosti šoli na podlagi prisotnosti otroka v šoli.«

6. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0006/2018

Borovnica, dne _____

Župan
Občine Borovnica
Bojan Čebela